

**2. GANGSBEHANDLING AV DETALJREGULERINGSPLAN FOR STEINAVIKA,
SUSORT - PLANID 201803**

Saksnr	Utvalg	Møtedato
121/18	Teknisk utval	22.11.2018
74/18	Kommunestyret	11.12.2018

RÅDMANNEN SITT FRAMLEGG TIL VEDTAK:

Tysvær kommunestyret godkjenner detaljreguleringsplan for Steinavika, Susort – planId 201803, med tilhørende plankart, bestemmelser og planbeskrivelse.

Sigurd Eikje
rådmann

Bjørn Bruaset
Teknisk sjef

BEHANDLING I TEKNISK UTVAL - 22.11.2018

Teknisk utvalg slutter seg enstemmig til rådmannen sitt forslag til vedtak.

BEHANDLING I KOMMUNESTYRET - 11.12.2018

Kristine Aurdal (KrF) ba om å få vurdert sin inhabilitet. Tiltaksansvarlig er Aurdal sin bror. Vurderingen ble gjort etter bestemmelsene i forvaltningsloven §6 1.ledd. Aurdal ble enstemmig, med 28 representanter, vurdert som inhabil. Saken ble behandlet med 28 representanter.

Rådmannen sitt forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

VEDTAK I KOMMUNESTYRET - 11.12.2018

Tysvær kommunestyret godkjenner detaljreguleringsplan for Steinavika, Susort – planId 201803, med tilhørende plankart, bestemmelser og planbeskrivelse.

SAKSUTREDNING:

1. Bakgrunn:

Arkitektfirmaet Knut Kolstø har på vegne av Sverre Susort utarbeidet forslag til detaljreguleringsplan for Steinavika, Susort planId 201803, som en endring av del av gjeldende reguleringsplan for Lervik/Susort planId 200047.

Formålet med detaljreguleringsplanen er å utvide eksisterende småbåtanlegg, regulere inn sjøboder og parkering til småbåtanlegget, endre plassering av badeplass, regulere inn eksisterende naust som et sammenhengende naustområde, og regulere inn formål for kommunaltekniske/private VA- anlegg.

Det ble gjennomført oppstartsmøte den 28.11.2017. Planarbeidet ble varslet med brev til naboer, grunneiere, offentlige organ og andre interessenter i januar 2018. Oppstart ble også kunngjort i Haugesunds avis og Tysvær Bygdeblad.

Detaljreguleringsplanen ble tatt opp til 1. gangsbehandling i teknisk utvalg 19. juni 2018. Planen ble vedtatt lagt ut på offentlig ettersyn i 60 dager i samsvar med plan- og bygningsloven § 12-10. Høringsfristen ble satt til den 25.08.2018.

2. Offentlig ettersyn:

Ved kunngjøring av offentlig ettersyn av detaljreguleringsplanen, kom det inn følgende merknader/kommentarer:

1. Karmsund Havn IKS, datert 27.07.2018
2. Kystverket Vest, datert 07.08.2018
3. Rogaland Fylkeskommune v/regionalplanavdelingen, datert 20.08.2018
4. Fiskeridirektoratet, datert 23.08.2018

Karmsund Havn IKS:

Karmsund havn IKS har ingen ytterligere merknader til detaljreguleringsplanen.

Rådmannen sin kommentar:

Ingen kommentar.

Kystverket vest:

Kystverkets merknader til oppstart av planarbeidet er fulgt opp, og vi har ikke ytterligere merknader til fremlagt forslag til plan.

Rådmannen sin kommentar:

Ingen kommentar.

Rogaland Fylkeskommune:

Saken gjelder justering/oppdatering av en allerede godkjent reguleringsplan. I ny reguleringsplan er det lagt inn ett noe større småbåtanlegg enn det som finnes i dag. Videre er det allerede bygd en rekke naust, og nye sjøboder. Regulert badeplass utgår, ny badeplass innlemmes i området for småbåtanlegg.

Fylkesrådmannen mener det er viktig at de endringene det blir lagt opp til, ikke forringer allmennheten sin tilgang til strandsonen. Fylkesrådmannen mener bestemmelsene bør være mer tydelig for å sikre disse temaene. Vi gir **faglig råd** om at det blir formulert inn i bestemmelsene at badeplass skal være opparbeidet før anlegget kan tas i bruk. Videre gir fylkesrådmannen **faglig råd** om at det blir presisert at parkeringsplassene også skal være tilgjengelige for brukere av badeplassen og friluftsområdet.

I kommuneplanen er det ikke lagt opp til ny brygge eller utvidelse av naustområdet i Steinavika. Det bør derfor ikke legges opp til mange nye naust. Fylkesrådmannen gir **faglig råd** om at antall nye naust må fastsettes i bestemmelsene i reguleringsplanen.

Rådmannen sin kommentar:

Rådmannen ønsker på lik linje med fylkesrådmannen å sikre allmennheten sin tilgang til strandsonen og har gjort følgende endringer i planbestemmelsene: «§ 9.1.3 Badeplass skal være opparbeidet før det gis ferdigattest for småbåtanlegget.» og «§ 6.2.1 Parkeringsplassene er for brukerne av småbåtanlegget, badeplassen og friluftsområdet.»

Naustene er i plankartet tegnet inn med planlagt bebyggelse, og legger ikke opp til flere naust innenfor planområdet enn det .

Fiskeridirektoratet:

I brev av 14.2.2018, med tilbakemelding på oppstart av samme plan, opplyser Fiskeridirektoratet region Sør om at det er registrert viktige gytefelt/-områder for torsk, sild og brisling innenfor og utenfor planområdet, og vi viser til vår kartløsning <https://kart.fiskeridir.no/plan>. Som kartløsningen viser er det registrert et gyteområde for sild og brisling rett utenfor planområdet og et større gytefelt for torsk, som planområdet delvis dekker.

Likevel er gytefeltet for torsk utelatt i plandokumentene. Det står f.eks. i planbeskrivelsen at: «Kartblad fra direktoratet viser imidlertid at gytefeltet ligger utenfor strandsonen og ikke i direkte kontakt med området for småbåtanlegget.» I ROS-analysen står det f.eks.: «Samlet risiko for at biologisk mangfold blir utsatt for ødeleggende forhold er liten sett i lys av at det allerede er etablert småbåtanlegg i området, avstanden til gytefeltet og at en utvidelse av eksisterende anlegg mest sannsynlig dermed ikke vil påvirke etablerte områder for gyting.»

Fiskeridirektoratet region Sør finner det underlig at man har utelatt en innmeldt interesse, et regionalt viktig gytefelt, fra viktige plandokumenter som planbeskrivelse og ROS-analyse. Dette kan selvfølgelig falle meget uheldig ut for den aktuelle interessen. Videre blir lovens formål om å fremme bærekraftig utvikling til beste for alle, sikre åpenhet og medvirkning mv., jf pbl §§ 1-1, neppe særlig godt etterlevd.

Planlegger/forslagstiller har i e-post av 23.8.2018 beklaget at gytefeltet for torsk ikke er tatt med.

Fiskeridirektoratet ser i utgangspunktet ethvert tiltak som kan påvirke gytefelt negativt som lite ønskelig. Dette gjelder desto sterkere når forekomstene er av nasjonal eller vesentlig regional verdi eller tiltaket er av liten samfunnsinteresse. De vil da gjerne fraråde å gå videre med slike planer, med mindre det kan finnes tilfredsstillende alternative løsninger eller avbøtende tiltak. I dette tilfellet vil støy og vibrasjoner i anleggsfasen kunne medføre stress og avbrutt gyting. Kraftigere støy og vibrasjoner vil kunne skade egg og larver, som også vil kunne påvirkes negativt av diverse utslipp og forurensning.

Det er likevel inntatt i planbestemmelsene at anleggsarbeid ifbm brygger o.l. må legges utenom perioden februar-juni, at utfylling ifbm oppføring av nye naust i sjø skal være minst mulig, og at landlagring av båt ikke er tillatt. Det siste vil forhåpentligvis sterkt begrense eller hindre muligheten for forurensning fra vask, båtpuss mv. Eventuelt kan man også sikre avbøtende tiltak i form av hensiktsmessige bestemmelser om håndtering av utslipp og avfall, slik at risiko for miljøskadelige stoffer til sjø minimeres.

På tross av en uheldig uteglemling, med dertil risiko for mindre tilfredsstillende samordning av statlige, regionale og kommunale oppgaver og interesser, er Fiskeridirektoratet region Sørs innspill til oppstart av planarbeidet likevel i stor grad fulgt opp, og vi har ikke ytterligere merknader til det framlagte planforslaget.

Rådmannen sin kommentar:

Dette har vært en uheldig uteglemling og plandokumentene skal nå sikre at dette blir godt ivaretatt. I tillegg til bestemmelsene med at anleggsarbeid må legges utenom perioden februar-juni og at landlagring av båt ikke er tillatt er det lagt inn nye bestemmelser: § 5.2.2 *Absorbsjonsmateriale som kan suge opp søl av olje må være tilgjengelig.* § 5.2.3 *Det må være tilgjengelig sted for innsamling av farlig avfall i småbåthavnen.* De nye bestemmelsene skal være med på å sikre at risikoen for utslipp og avfall av miljøskadelige stoffer til sjø minimeres.

3. Rådmannen sine merknader og tilråding:

Endringer i bestemmelsene og planbeskrivelse som følge av merknader og endring av kommuneplanbestemmelsene er i vedlegg vist med rød skrift.

Etter en samlet vurdering er planforslaget som nå foreligger en detaljreguleringsplan som gjenspeiler den reelle bruken i området. I tillegg legger planen opp til utvidelse av eksisterende småbåtanlegg, samt oppretting av sjøboder i tilknytning til parkeringsplassen og småbåtanlegget. Utvidelsen av småbåtanlegget er vurdert til å ikke ha vesentlig negativ virkning på miljø og samfunn ut i fra de føringene som ligger i bestemmelsene.

Rådmannen er med dette positiv til at detaljreguleringsplan for Steinavika, Susort med plankart, bestemmelser og planbeskrivelse legges frem for godkjenning av Teknisk utvalg og Tysvær Kommunestyret.

Vedlegg

- 1 Plankart
- 2 Reguleringsbestemmelser
- 3 Planbeskrivelse
- 4 ROS- analyse
- 5 Særutskrift 1. gangsbehandling - Detaljreguleringsplan for Steinavika, Susort - planId 2018-03