



Saksbehandler: Christoffer Sund

Rådmann: Sigurd Eikje

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
074/24	Teknisk utvalg	12.12.2024

Planprogram - Aksdal Ressurspark - Detaljregulering - 202403

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Teknisk utvalg fastsetter vedlagt planprogram som ramme for arbeid med detaljregulering for Aksdal Ressurspark med planID 202403 jf. plan- og bygningsloven §§ 4-1 og 12-9.

Teknisk utvalg 12.12.2024:

Behandling:

Representantene Herman A. Berg (FrP) ba om å få vurdert sin habilitet i saken.

Herman A. Berg (FrP) fratrådte møtet ved vurdering av habilitetsspørsmålene og nestleder Anne Haraldseid (H) gikk inn som leder.

Utvalget vurderte enstemmig Herman A. Berg (Frp) som habil etter fvl. § 6 andre ledd.

Rådmannen sitt forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

TEK- 074/24 Vedtak:

Teknisk utvalg fastsetter vedlagt planprogram som ramme for arbeid med detaljregulering for Aksdal Ressurspark med planID 202403 jf. plan- og bygningsloven §§ 4-1 og 12-9.

Saksframlegg

Sammendrag

Cowi AS har på vegne av Vassbakk & Stol AS sendt inn forslag til planprogram som grunnlag for reguleringsplanarbeid av detaljregulering for Aksdal Ressurspark med planID 202403. Fastsatt planprogram skal legges til grunn for videre arbeid med detaljregulering for Aksdal Ressurspark.

Hensikten med planen er å legge til rette for etablering av en ressurspark som forlengelse av eksisterende Aksdal Næringspark. Formålet med ressursparken er å etablere et tilbud til bygg- og anleggsbransjen, hvor intensjonen er å gjenvinne overskuddsmasser fra anleggsprosjekt. For å kunne etablere ressursparken vil det måtte etableres et masseuttak for å kunne sikre økonomisk drift av ressursparken. Ressursparken vil være åpen for alle entreprenører. Deler av planområdet vil gradvis bli etablert som landbruksområde på områder hvor det vil bli avsatt rene masser.

Mesteparten av området er i dag uregulert, bortsett fra en liten del som inngår i reguleringsplanen for Aksdal Næringspark (Aksdal Næringspark, Krabbatveit – 200801). Delen av planforslaget som inngår i Aksdal Næringspark er tatt med for å kunne tilpasse kjørevegen inn til ressursparken. I kommuneplanen er foreslått planområde avsatt til LNF-område (landbruk-, natur- og friluftsområde).

Planprogrammet legger rammene for videre planarbeid, herunder konsekvensutredningen. De innkomne høringsuttalelsene til planprogrammet er vurdert, kommentert og innarbeidet i den grad de er relevant for planprogrammet og konsekvensutredningen. Nytt planforslag med konsekvensutredning vil danne grunnlag for nødvendig planvedtak etter plan- og bygningsloven og annet relevant lovverk.

Rådmannen anbefaler at Teknisk utvalg fastsetter planprogrammet som grunnlag for videre arbeid med reguleringsplan.

Fastsetting av planprogrammet er ikke et enkeltvedtak og kan derfor ikke påklages jf. forvaltningsloven §§ 2 og 28.

Saks- og faktaopplysninger

Bakgrunn

Vassbakk & Stol AS ønsker å etablere en ressurspark som et tilbud til bygg- og anleggsbransjen for gjenvinning av masser. For å kunne etablere ressursparken vil det måtte etableres et masseuttak for å kunne sikre økonomisk drift av ressursparken. Ressursparken vil være åpen for alle entreprenører. I ressursparken vil det legges opp til følgende virksomheter:

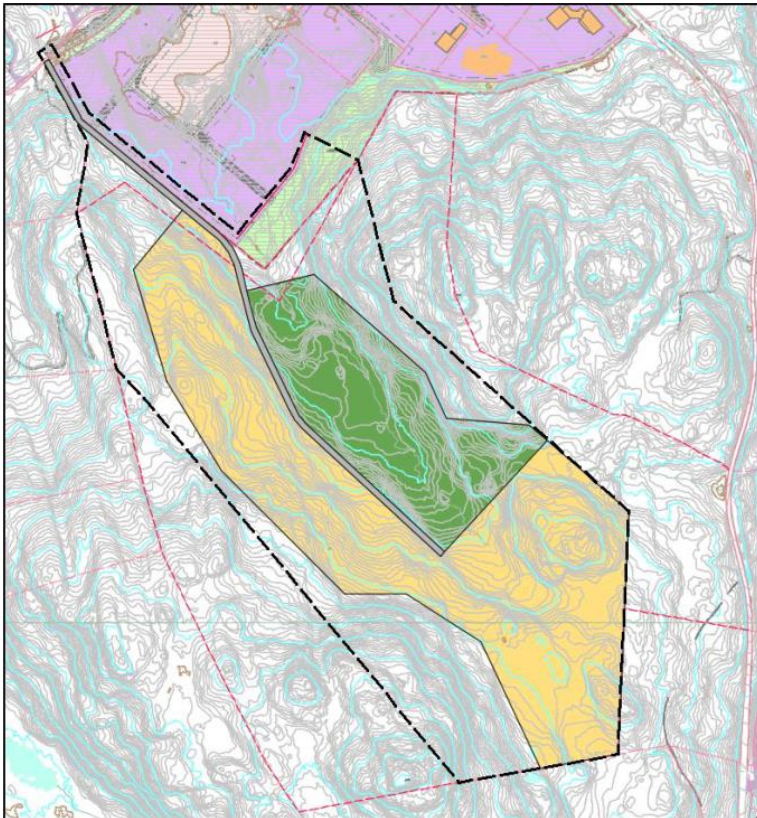
- Uttak av steinmasser for bruk i anleggsprosjekter.
- Etablering av knuseverk for produksjon av pukk m.m.
- Gjenvinning av overskuddsmasser fra entreprenørers anleggsprosjekter gjennom:
 1. Mellomlagring for senere bruk i anleggsprosjekter.
 2. Vaskeanlegg og sortering av løsmasser for gjenbruk.
 3. Eventuelt knusing av mottatte sprengsteinmasser.
 4. Lokalt sluttdeponi for restfraksjoner etter gjenvinning (rene masser).
 5. Mottak av asfalt fra anleggsprosjekter før videre bearbeidelse.
 6. Mottak av rivingsavfall slik som betongkonstruksjoner for gjenbruk av betong og utsortering av armeringsjern m.m.
- Gradvis etablering av nye landbruksarealer over rene masser som er lagt i sluttdeponi ved å dekke deponiområdet med matjord.

Oppstartsmøte med Tysvær kommune ble avholdt 04.04.2024 og la rammene for arbeid med planprogrammet og det videre arbeid med planforslaget. Planområdet ligger hovedsakelig på gnr. 8 bnr. 1. I tillegg inngår deler av gnr. 8 bnr. 10 og 71, og gnr. 7 bnr. 3 i varslingsområdet. Den største delen av området er i dag ubebygget naturområde. Planforslaget er ikke i samsvar med gjeldende kommuneplan, og må konsekvensutredes. Flere av tiltakene som planforslaget vil åpne opp for faller inn under kriteriene i forskrift om konsekvensutredninger, med krav om planprogram og konsekvensutredning.

Planprogram

Et planprogram skal gjøre rede for formålet med planarbeidet, planprosessen med frister og deltakere, opplegget for medvirkning, spesielt i forhold til grupper som antas å bli særlig berørt, hvilke alternativer som vil bli vurdert og behovet for utredninger, jf. pbl § 4-1. Formålet med planprogrammet er å kartlegge premisser og rammer for videre planarbeid, samt å fastsette hva som skal utredes og beskrives nærmere i konsekvensutredningen og forslag til reguleringsplan. Planprogrammet skal sikre tidlig medvirkning og avklare viktige problemstillinger på et tidlig tidspunkt i planarbeidet.

Det planlegges å ta ut masser fra planområdet for å kunne sikre økonomisk bærekraft for ressursparken. Området vist med gul skravur i figur 1 viser mulige arealer hvor det er planlagt å ta ut steinmasser og i etterkant etablere virksomhet knyttet til ressursparken. Dette området er på ca. 225 daa. Hvor store mengder masser som skal tas ut er ennå ikke bestemt. Området som er markert med grønn skravur viser areal planlagt brukt til sluttdeponi for rene masser. Området er på ca. 95 daa og er tiltenkt brukt som landbruksareal når deponiet er ferdig.



Figur 1. Bilde viser planlagt plassering av tiltak. Hentet fra forslag til planprogrammet.

Utredningstema

Det er i planprogrammet foreslått en oversikt over tema som skal utredes og i hvilket omfang de skal utredes. Temaene som skal konsekvensutredes er hentet fra § 21 i forskrift om konsekvensutredninger «*Beskrivelse av faktorer som kan bli påvirket og vurdering av vesentlige virkninger for miljø og samfunn*», og referat fra oppstartsmøtene med kommunen.

Følgende tema skal konsekvensutredes:

- Landskapsbilde.
- Naturmangfold.
- Trafikkavvikling og trafikksikkerhet.
- Forurensning (inkl. luftkvalitet og støy)
- Klimagassutslipp.

Følgende tema skal vurderes i planbeskrivelsen:

- Nærmiljø og friluftsliv.
- Naturressurser.
- Kulturminner og kulturmiljø.
- Næringsliv.
- Barn og unge.
- Teknisk infrastruktur/overvannshåndtering.
- Geologiske forhold.
- Universell utforming.

Det skal utarbeides ROS-analyse som del av planarbeidet.

Innkommne merknader

Planprogrammet ble varslet og sendt på høring samtidig som det ble varslet oppstart av planarbeid. Oppstart av plan og høring av planprogrammet ble varslet 05.07.2024 med merknadsfrist 31.08.2024. Det kom inn totalt 6 merknader til planprogrammet i høringsperioden. Alle merknadene er vurdert og kommentert av forslagstiller i eget dokument som ligger vedlagt saken. Etter høringen er planprogrammet revidert etter innkomne innspill. Merknadene i sin helhet følger saken som vedlegg.

Vurdering

Statsforvaltaren i Rogaland og Rogaland fylkeskommune **fraråder** i sine merknader til planprogrammet å gå videre med planarbeidet frem til plasseringen av en ressurspark eller andre former for massedeponi er avklart i ny kommuneplan. Dette på grunn av pågående revisjon av kommuneplanen, hvor massehåndtering er et utredningstema, jf. fastsatt planprogram for kommuneplanens arealdel. Rådmannen kan være enig i at vurdering av plassering av et slikt anlegg burde gjøres på et overordnet nivå. En har likevel tillatt oppstart av reguleringsplanarbeid parallelt med arbeid med ny kommuneplan. Ved fastsetting av planprogram for Aksdal Ressurspark kan en arbeide videre med planforslaget og gjøre utredninger som kan benyttes som et grunnlag for å vurdere om dette vil være et egnet område for et slikt formål.

Rådmannen ser et behov for et anlegg for massehåndtering sentralt i Tysvær, men om dette skal være på Eikeskog må vurderes nærmere. Området er sentralt plassert langs europaveg og i tilknytning til Aksdal Næringspark, men er samtidig tett på prioriterte sentrum- og boligområder og vil beslaglegge store naturområder som i dag ikke er bebygde. Ved å fastsette planprogrammet lar man forslagstiller gjennomføre en konsekvensutredning, samt vurderinger og utredninger, som kommunen kan bruke til å vurdere om Eikeskog er riktig plassering av en slik ressurspark. Rådmannen vil også presisere at et fastsatt planprogram ikke er en garanti for at kommunen vil vedta en reguleringsplan her, særlig da denne planen per i dag ikke er i samsvar med kommuneplanen og offentlige instanser har frarådd planarbeidet på nåværende tidspunkt. Ved å fastsette planprogrammet lar man forslagstiller utrede om Eikeskog kan være riktig plassering av en slik ressurspark, men som det er påpekt i oppstartsmøtet tar forslagsstiller en risiko ved å legge ressurser inn i arbeid med en plan som ikke er i samsvar med kommuneplanen. Kommunen må ved planbehandlingen også ta stilling til hvordan planen samsvarer med kommuneplanens samfunnsdel og vedtatt planprogram for kommuneplanens arealdel.

Planprogrammet ser ut til å danne et godt grunnlag for videre arbeid for å få belyst konsekvenser for miljø og samfunn. Forslag til planprogram har vært på høring, og merknader er kommentert og innarbeidet i forslag til planprogram. Rådmannen kan etter en samlet vurdering tilrå at forslag til planprogram fastsettes som ramme for videre utredninger.

Rådmannen sin konklusjon

Planprogrammet er vurdert å være godt gjennomarbeidet. Planprogrammet tar opp relevante og nødvendige tema som skal utredes ytterligere og som skal danne rammen for videre arbeid med

konsekvensutredning og detaljreguleringsplan.

Rådmannen anbefaler at planprogrammet for Aksdal Ressurspark med planID 202403 blir fastsatt, og legges til grunn for det videre arbeidet med konsekvensutredning og detaljreguleringsplan.

Aktuelle lover, forskrifter, avtaler m.m.

Plan- og bygningsloven (pbl), Forskrift om konsekvensutredninger (KU-forskriften) og Lov om behandlingsmåter i forvaltningssaker (forvaltningsloven).

Vedlegg:

Planprogram for Aksdal ressurspark v.2.1

Presentasjon av Aksdal ressurspark

Aksdal Ressurspark planid 202403 - Merknadshefte varsel om oppstart og høring av planprogram versjon 2

Uttale Aksdal ressurspark - Statsforvalteren i Rogaland

Uttale Aksdal ressurspark - Rogaland fylkeskommune plan-, miljø- og samfunnsavdelingen

Uttale Aksdal ressurspark - Statens vegvesen

Uttale Aksdal ressurspark - NVE

Uttale Aksdal ressurspark - Rogaland fylkeskommune seksjon for kulturarv

Merknad Aksdal ressurspark - Naturvernforbundet og BirdLife

Planinitiativ for Aksdal Ressurspark