Tysvær kommune

Dato: 14.09.2026
Arkivsak-ID.: 22/4812
JournalpostID: 26/28836

**Saksbehandler**: Christoffer Avaldsnes
**Kommunedirektør**: Sigurd Eikje

| Saksnr. | Utvalg | Møtedato |
|---|---|---|
| 046/26 | Teknisk utvalg | 01.10.2026 |

# Plansak for offentlig ettersyn - Aksdal Ressurspark - Detaljregulering - 202403 - Reguleringsplan

## Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Teknisk utvalg vedtar med dette at detaljregulering for Aksdal Ressurspark med planID 202403 legges ut til høring og offentlig ettersyn etter plan- og bygningslovens §§ 5-2 og 12-10.
2. Planområdet overlapper deler av reguleringsplan for Aksdal næringspark, Krabbatveit (planID 200801). Ved eventuelt vedtak av reguleringsplan for Aksdal Ressurspark vil den nye planen erstatte eksisterende reguleringsplan innenfor overlappende arealer.

**Teknisk utvalg 01.10.2026**

**Behandling:**
Kommunedirektøren sitt forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

**TEK - 046/26 Vedtak:**

1. Teknisk utvalg vedtar med dette at detaljregulering for Aksdal Ressurspark med planID 202403 legges ut til høring og offentlig ettersyn etter plan- og bygningslovens §§ 5-2 og 12-10.
2. Planområdet overlapper deler av reguleringsplan for Aksdal næringspark, Krabbatveit (planID 200801). Ved eventuelt vedtak av reguleringsplan for Aksdal Ressurspark vil den nye planen erstatte eksisterende reguleringsplan innenfor overlappende arealer.

## Saksutredning

### Sammendrag

COWI AS har på vegne av Vassbakk & Stol AS fremmet forslag til detaljregulering for Aksdal Ressurspark med planID 202403. Hensikten med planforslaget er etablering av en ressurspark der overskuddsmasser kan mottas, sorteres og gjenvinnes, samtidig som det legges til rette for

deponering av rene masser og uttak av steinmasser til bygg- og anleggsvirksomhet. Etter avsluttet drift planlegges området tatt i bruk til permanent næringsbebyggelse som en forlengelse av eksisterende Aksdal Næringspark.

Planområdet vil være på ca. 345 daa. og ligger nært, og delvis overlappende, til eksisterende Aksdal næringspark. Planforslaget er planlagt i to perioder. Formålet med ressursparken er å etablere et tilbud til bygg- og anleggsbransjen, hvor intensjonen er å gjenvinne overskuddsmasser fra anleggsprosjekt. Dette vil være første periode og vil kalles for anleggsperioden. Denne vil være i ca. 10-15 år. Senere i andre periode planlegges området å tas i bruk til permanent næringsbebyggelse.

Det foreligger interessemotsetning mellom hensyn til etablering av ny næringsaktivitet og landskaps-, natur og klimahensyn. Arealet er ikke avklart i gjeldende kommuneplan. Statsforvaltaren i Rogaland og Rogaland fylkeskommune frarådet i sine uttalelser til oppstartsvarsel å gå videre med planarbeidet, inntil lokaliseringen av fremtidig ressurspark er avklart i kommuneplanen. Kommunedirektøren vil fremheve at i arbeidet med revisjon av kommuneplanen har massehåndtering vært et sentralt tema, hvor ulike løsninger og lokaliseringer har vært vurdert. På bakgrunn av funn og vurderinger i arbeidet, er kommunedirektørens foreløpige vurdering at området kan være en egnet lokalisering for en slik ressurspark.

Kommunedirektøren vurderer at planforslaget gir et godt grunnlag for videre arbeid og behandling av planforslaget, og anbefaler at detaljregulering for Aksdal Ressurspark med planID 202403 legges ut til høring og offentlig ettersyn etter plan- og bygningsloven §§ 5-2 og 12-10.

## Planforslaget

COWI AS har på vegne av Vassbakk & Stol AS utarbeidet forslag til privat detaljregulering for plan Aksdal Ressurspark med planID 202403.

Planforslaget som foreligger til behandling består av:

- Plankart i målestokk 1:1500, datert 02.02.2026
- Reguleringsbestemmelser datert 31.08.2026.
- Planbeskrivelse

## Hensikten med planen

Hensikten med planforslaget er å tilrettelegge for etablering av en ressurspark, og senere permanent næringsbebyggelse, som en forlengelse av eksisterende Aksdal Næringspark. Området er på ca. 345 daa. og ligger nært, og delvis overlappende, til eksisterende Aksdal næringspark. Planforslaget er planlagt i to perioder. Formålet med ressursparken er å etablere et tilbud til bygg- og anleggsbransjen, hvor intensjonen er å gjenvinne overskuddsmasser fra anleggsprosjekt. Dette vil være første periode og vil kalles for anleggsperioden. Denne vil være i ca. 10-15 år. Senere i andre periode planlegges området å tas i bruk til permanent næringsbebyggelse. For å kunne etablere ressursparken vil det måtte etableres et masseuttak i første omgang for å kunne sikre økonomisk drift av ressursparken. Foreløpig størrelse på område der det kan foretas uttak av steinmasser er på ca. 225 daa. Ressursparken vil være åpen for alle entreprenører. Deler av planområdet som ikke planlegges tatt i bruk til næringsbebyggelse, vil gradvis bli etablert som landbruksområde på områder hvor det vil bli tilført rene masser.

## Konsekvensutredning

Planforslaget er vurdert i henhold til plan- og bygningslovens § 4-2 og forskrift om konsekvensutredninger. Planforslaget er ikke i tråd med kommuneplanen og planforslaget utløser krav om konsekvensutredning (KU) og planprogram. Etter forskrift om konsekvensutredninger § 6

bokstav b, skal reguleringsplaner etter plan- og bygningsloven (pbl) som omfatter tiltak nevnt i vedlegg I alltid konsekvensutredes og ha planprogram eller melding. Planforslaget omfatter tiltak i vedlegg I til forskrift om konsekvensutredninger. Tiltakene er:

- Vedlegg I pkt. 19: Uttak av steinmasser som omfatter minst 200 daa samlet overflate eller mer enn 2 millioner $m^3$ masse.

Videre kan planforslaget bli omfattet av:

- Vedlegg I pkt. 24: Næringsbygg, bygg for offentlig eller privat tjenesteyting og bygg til allmennyttige formål med et bruksareal på mer enn 15 000 $m^2$ (evt. vedlegg II pkt. 11-j dersom bygningene er mindre).

Planforslaget er også omfattet av:

- Vedlegg II pkt. 11 bokstav k: Deponier for masse på land og i sjø større enn 50 dekar eller 50 000 $m^3$ masse.

Etter forskrift om konsekvensutredninger § 8 bokstav a, skal reguleringsplaner for tiltak i vedlegg II i forskrift om konsekvensutredninger, ha KU dersom reguleringsplanen kan få vesentlige virkninger for miljø eller samfunn. Planforslaget er vurdert av kommunedirektøren til å kunne få vesentlige virkninger for miljø eller samfunn jf. forskrift om konsekvensutredninger § 10.

Planprogram for reguleringsplanen ble vedtatt av teknisk utvalg den 12.12.2024, sak 074/24.

Det er gjennomført KU etter standardisert metodikk for temaene landskapsbilde, naturmangfold og klimagass. KU-en viser at sammenlignet med dagens situasjon i planområdet, vil planlagte tiltak føre til noe negativ konsekvens for landskapsbilde, stor negativ konsekvens for naturmangfold, og middels negativ konsekvens for klimagassutslipp. Videre er det gjort utredninger for temaene trafikkavvikling/trafikksikkerhet og forurensning. Utdypende KU-vurderinger står i planbeskrivelsen og vedlagte rapporter.

## Eiendomsforhold

Hjemmelshavere i området er Aksdal Næringspark AS og Tysvær kommune.

## Forhold til overordnede planer

Planforslaget er ikke i tråd med kommuneplanens arealdel, bortsett fra en liten del som strekker seg inn i Aksdal næringspark. Området hvor ressursparken planlegges etablert er avsatt til Landbruk, natur og friluftsformål (LNF) i dagens kommuneplan. Delen av planforslaget som strekker seg en liten del inn i Aksdal næringspark for å sikre vegtilkomst til ressursparken, er avsatt til fremtidig næringsvirksomhet.

I henhold til Regional plan for samordnet areal og transport på Haugalandet (ATP), er Aksdal næringspark i næringskategori 4; Virksomheter med lavere arbeidsplass- og/eller besøksintensitet. Næringsområder i kategori 4 skal være på områder langs hovedvegnettet og i ytterkant av by-/tettstedsstrukturen.

## Gjeldende reguleringsplan

Planområdet er i hovedsak uregulert, bortsett fra en liten del som strekker seg inn i reguleringsplanen Aksdal næringspark, Krabbatveit - planID 200801, vedtatt 18.12.2007. Delen av reguleringsplanen Aksdal næringspark, Krabbatveit som blir berørt er avsatt til formålene friluftsformål og industri. Området som er satt av til industri er lagt under hensynssone: infrastruktursone. Innenfor infrastruktursonen er det tillatt med tiltak for å tilrettelegge for, etablere

og vedlikeholde nødvendig ledningsnett/kabler. Det er ikke tillatt med oppføring av bygg eller permanente konstruksjoner innenfor infrastruktursonen.

## Innkomne merknader til planoppstart

Vassbakk & Stol AS varslet, i henhold til plan- og bygningslovens bestemmelser, oppstart av planarbeidet til berørte parter. Samtidig som det ble varslet oppstart av planarbeid ble forslag til planprogram varslet og sendt på høring. Varsel om oppstart og høring av planprogrammet ble varslet 05.07.2024 med merknadsfrist 31.08.2024. Det kom inn totalt 6 merknader. Disse følger saken som vedlegg. Alle merknadene er vurdert og kommentert av forslagstiller i eget dokument som ligger vedlagt saken.

Statsforvaltaren i Rogaland og Rogaland fylkeskommune; Plan-, miljø- og samfunnsavdelingen, frarådet i sine uttalelser å gå videre med planarbeidet inntil lokaliseringen av fremtidig ressurspark er avklart i kommuneplanen. Massehåndtering er et sentralt tema i arbeidet med ny kommuneplan. Prosessen er nå kommet lengre enn da det ble varslet oppstart av reguleringsplan for Aksdal Ressurspark, og kommunedirektørens foreløpige overordnede vurdering er at området fremstår som egnet for en slik virksomhet.

## Andre aktuelle saker i området:

Planområdet ligger i nærheten av alternativ 2 for trase for ny E39. Ved varsel om oppstart var deler av planområdet innenfor forslag til ny trase for E39, men planområdet for traseen er justert og planforslag for Aksdal Ressurspark kommer ikke lenger i konflikt med planområde for ny veg.

## Vurdering

### Landskapsbilde - områdets karakter og tilpasning til omgivelsene

Planområdet består hovedsakelig av ubebygd naturområde. Rundt planområdet er det spredt boligbebyggelse i vest og i øst over E39. I tillegg er det også noe ubebygd næringsarealer i Aksdal næringspark, og landbruk rundt planområdet. Planområdet ligger i variert terreng med et dalsøkk mellom to høyder. I dalføre mellom Stølsfjellet og Svartaberget ligger et myrområde med bekkeløp. Innenfor planområdet er det i hovedsak et tynt vegetasjonsdekke over bergmasser. Det er noen arealer med skog/trær i området og ellers i hovedsak mye fjell i dagen.

I konsekvensutredningen skriver forslagstiller at planlagt tiltak vil ha "noe negativ konsekvens" for landskapsbildet innenfor planområdet. For de fleste deler av planområdet vil påvirkningsgraden bli ubetydelig endring eller noe forringet, hovedsakelig fordi avstand, terreng, vegetasjon og eksisterende bebyggelse skjermer for tiltaket. Dette bidrar til at tiltaket ikke endrer deler av planområdets landskapskarakter eller landskapsverdi vesentlig. Delene som får mest negativ påvirkning, er de som blir direkte berørt.

Det anbefales i KU-en skadereduserende tiltak for å minske de negative konsekvensene planlagt tiltak vil ha på landskapsbildet. I anleggsperioden vil dette være å:

- Begrense inngrep som gir permanente sår, som skjæringer, i forbindelse med midlertidige anleggsdeler.
- Unngå lagring av masser i rotsonen/under krona til trær og annen vegetasjon som skal bevares.
- Sette opp sperring som ivaretar vern av omkringliggende natur, fjerning av store trær bør unngås i størst mulig grad.

For den permanente næringsbebyggelsen anbefales følgende avbøtende tiltak:

- Planting/reetablering av høy vegetasjon i utkanten av tiltaksområdet. Dette vil redusere mye av fjernvirkningen.
- Begrense unødvendige inngrep i eksisterende landskap som gir permanente sår, som for eksempel skjæringer.
- Begrense fjerning av eksisterende vegetasjon som skjermer for fjernvirkning.

Området er i dag hovedsakelig ubebygd naturområde. Ny utbygging vil aldri passe inn i et område hvor det tidligere er urørt natur, uansett hvilken type utbygging som planlegges. Planområdet planlegges tett opp mot Aksdal Næringspark, slik at tilgrensede bebyggelse også vil være næring. KU-en viser noe negativ konsekvens for landskapsbilde, men at for de fleste deler av planområdet vil påvirkningsgraden bli ubetydelig endring eller noe forringet. Dersom det skal legges til rette for næringsbebyggelse i et urørt område, vurderer kommunedirektøren at de landskapsmessige konsekvensene som følger av tiltaket må aksepteres innenfor rammen av planforslaget. Videre vurderer kommunedirektøren det som positivt at planlagt tiltak etableres som en forlengelse av Aksdal Næringspark.

### Naturmangfold

Konsekvensene for naturmangfold er utredet. Planen legger opp til nedbygging av områder som i dag blant annet består av kystlynghei, registrert som utvalgt naturtype. At en naturtype er utvalgt betyr at det skal tas særskilt hensyn til den, og at konsekvensene skal klarlegges før det treffes beslutninger som kan påvirke naturtypen. Planforslaget vil ha negativ innvirkning på kystlyngheia i området. Ved bruk av veileder M-1941 (konsekvensutredning av klima og miljø) er konsekvensene for naturmangfold vurdert til «stor negativ konsekvens». Det er foreslått flere avbøtende tiltak, blant annet å begrense støyende virksomhet i hekkeperioder, innføre bestemmelser for å hindre spredning av skadelige fremmedarter og stille krav til tiltak som reduserer avrenning av finstoff til vassdrag. Kommunedirektøren kan ikke se at kystlyngheia innenfor de utbygde delene av planområdet vil kunne opprettholdes ved realisering av planen. Dette er også en naturtype som er avhengig av aktiv skjøtsel.

Det er registrert myr innenfor planområde, men arealet er ved kartlegging ikke klassifisert som naturtypen myr. Foreslåtte tiltak for å ivareta myra kan redusere klimagassutslipp og opprettholde deler av områdets hydrologiske funksjon, men arealets funksjon for naturmangfoldet vil nok bli redusert.

Det er lagt opp til at deler av arealet skal tilbakeføres til LNF-formål etter første driftsperiode er over. Etablering av ny vegetasjon skal følge prinsippet om naturlig revegetering. Overflaten skal tildekkes med minimum 30 cm toppdekke, for å sikre etablering og videre utvikling av engvegetasjon

Det er i planbeskrivelsen gjort en vurdering etter de miljørettslige prinsippene i naturmangfoldsloven §§ 8-12, jf. § 7 i samme lov. Kommunedirektøren har vurdert forslagstiller sin vurdering etter naturmangfoldlovens § 7 som tilstrekkelig.

Kommunedirektøren legger til grunn at realisering av planen vil gi stor negativ konsekvens for naturmangfold.

### Klimagassutslipp

Det er gjennomført konsekvensutredning av klimagassutslipp etter Miljødirektoratets veileder M-1941. Utredningen viser at planforslaget vil medføre et samlet utslipp på om lag 18 000 tonn $CO_2$-ekvivalenter og er vurdert å ha "middels negativ konsekvens" for klimagassutslipp. De største utslippene er knyttet til arealbruksendringer, masseuttak og transport. Samtidig er deler av myrområdet bevart gjennom hensynssone og egne bestemmelser. Kommunedirektøren vurderer det som positivt at deler av myrområdet er bevart, og at planforslaget inneholder tiltak for å

opprettholde myras hydrologiske funksjoner. Dette kan bidra til å redusere tap av karbon lagret i myra sammenlignet med en situasjon der hele myrområdet bygges ned eller dreneres. Kommunedirektøren vil påpeke at beregningene i klimagassutredningen forutsetter at planlagte vannveier og overvannstiltak fungerer etter hensikten og at vannspeil opprettholdes. Dersom denne forutsetningen ikke oppfylles, kan klimagassutslippene fra myr bli høyere enn beregnet.

Planforslaget legger til rette for gjenbruk og gjenvinning av overskuddsmasser, noe som også kan bidra til reduserte utslipp fra massehåndtering regionalt. Kommunedirektøren legger til grunn konsekvensutredningens vurdering om at planforslaget samlet sett vil ha middels negative konsekvenser for klimagassutslipp.

### Forurensning

Det er gjennomført vurderinger av støy, luftkvalitet, overvann og avrenning i forbindelse med planarbeidet. Utredningene viser at gjeldende grenseverdier for støy og luftforurensning ikke forventes overskredet ved nærliggende bebyggelse. Samtidig vil virksomheten medføre støy, støv, massehåndtering og transport over en lengre periode. Planforslaget inneholder bestemmelser om blant annet driftstid, håndtering av overvann, sedimentkontroll og tiltak mot støv og partikkelspredning. Det står i planbeskrivelsen at overvann skal være rent og fri for sedimenter før det når myr/bekkeløp eller ledningsanlegg. Kommunedirektøren vil påpeke at dette er et viktig tema, både med tanke på type virksomhet som skal etableres og resipienten nedstrøms. Aksdalsvatnet er et ferskvann med mange brukerinteresser, og det er viktig å hindre tilførsel av både næringsstoffer og sedimenter.

Kommunedirektøren vurderer at planforslaget inneholder nødvendige tiltak for å begrense risikoen for forurensning, men legger til grunn at disse må følges opp gjennom detaljprosjektering, drift og kontroll.

### Trafikk og samferdsel

Aksdal ressurspark er beregnet å generere en ÅDT på 45-65 kjt/døgn i den første fasen ved drift av ressurspark. Etter endt uttak av ressurser vil området bli benyttet til næringsbebyggelse. Trafikkmengden vil da være avhengig av hva slags type virksomheter som etableres, men er beregnet å gi en ÅDT mellom 1 500 og 4 450 kjt/døgn. Det er utført to forenklede kapasitetsvurderinger av rundkjøringen mellom Eikeskogvegen og rampene til E39. Det vurderes av forslagstiller at trafikkavviklingen vil være akseptabel i de aller fleste tilfeller, også når både dagens Aksdal næringspark og fremtidig næringsbebyggelse i planområdet er fullt utbygget.

Det er utført forenklede kapasitetsvurderinger av krysset på internvegnettet i Aksdal Næringspark. Vurderingene viser at trafikken fra ressursparken kan avvikles tilfredsstillende i den første driftsperioden, også dersom eksisterende næringspark blir fullt utbygd. Ved forventet utbygging av næringsbebyggelse i ressursparken vurderes trafikken fortsatt å kunne avvikles tilfredsstillende. Dersom både Aksdal Næringspark og Aksdal ressurspark samtidig får maksimal beregnet trafikkproduksjon, kan dagens kryssutforming imidlertid gi kapasitetsproblemer. Forslagstiller vurderer dette maksimumsscenarioet som lite sannsynlig. Dersom trafikkutviklingen nærmer seg et slikt nivå, må det vurderes kapasitetsøkende tiltak i internvegnettet. En slik trafikksituasjon vil også være langt frem i tid, ettersom ressursparken ikke forventer videre utbygging utover anleggsfasen før tidligst om 10-15 år. Kommunedirektøren vurderer tilstrekkelig vegtilkomst til planområdet som ivaretatt.

Internveger i planområdet planlegges etablert med ensidig fortau. Det vil være et sammenhengende vegnett med tilbud for gående og syklende helt ut til Eikeskogvegen, hvor det er sykkelveg fra Aksdal mot Førland.

Det er sikret i bestemmelsene at det skal opparbeides minimum 0,5 parkeringsplasser per ansatt, eller minimum 1 parkeringsplass per 100 $m^2$ bruksareal (BRA) på den enkelte tomt. Dersom parkeringsplasser etableres som fellesanlegg for flere bygninger eller eiendommer, skal fordelingen av parkeringsplasser sikres ved tinglyst rettighet for hver eiendom.

Aksdal Ressurspark vil i praksis ha anleggsperiode så lenge det er ressurspark med uttak av masser, og frem til all næringsbebyggelse er bygd ut. Anleggsperioden vil dermed være en del av vanlig drift i ca. 10-15 år. Det er i dag allerede anleggstrafikk knyttet til Aksdal Næringspark, slik at det blir en videreføring av dagens situasjon, men med noe mer trafikk. Vegnettet er dimensjonert for å avvikle langt større trafikkmengder.

Ytterligere vurdering av trafikksikkerhet er gjort under temaet beredskap.

### Estetiske kvaliteter, utnyttelsesgrad og høyder

Etter anleggsperioden er ferdig planlegges det for etablering av permanent næringsbebyggelse. For den permanente næringsbebyggelsen settes det krav i bestemmelsene til en utnyttelse på maks 50% BYA, og en maks byggehøyde på 12,0 m. Tekniske installasjoner kan overskride maksimal byggehøyde med inntil 5,0 m.

### Barn og unge, nærmiljø og friluftsliv

Planområdet er nesten helt ubebygd og er ikke kjent brukt som friluftsområde, til rekreasjon, eller til lek av barn. Forslagstiller skriver at planområdet fremstår som lite egnet for opphold og lek, og har ingen funksjoner eller kvaliteter som er relevante for barn og unge. Formålet med planforslaget er regulering av ressurspark og senere næringspark, og det tilrettelegges derfor ikke for at barn og unge skal oppholde seg i planområdet. Kommunedirektøren er enig i forslagsstillers vurderinger.

### Folkehelse og universell utforming

Det planlegges for uttak av ca. 1 million $m^3$ av masser, og anleggsperioden vil ifølge forslagstiller vare i 10-15 år. Dette betyr at planområdet vil være preget av betydelig aktivitet over lang tid. Planområdet ligger i relativt nærhet til Aksdal med boligområder, barnehage, helsekvartal og annen støy- og luftfølsom bebyggelse, samt nærhet til boliger for øvrig. Det planlagte aktivitetsnivået i ressursparken innebærer jevn og betydelig tungtransport over tid. I tillegg kommer periodisk drift av mobilt knuseverk, sikteverk og borerigg samt ordinær anleggsdrift med hjullaster og gravemaskin. Selve driften av i anleggsperioden av ressusparken er begrenset til tidsrommet 07:00-15:00, men det vil fremdeles kunne være en belasting i form av støy, støv og trafikk utover dette tidsrommet.

Det er gjennomført vurdering av støy for planlagte tiltak i drift, med og uten knuseverk og borerigg. Utredningene i støynotatet er gjennomført på et overordnet nivå uten detaljerte spredningsberegninger, og det foreligger usikkerhet knyttet til vindforhold, driftssituasjoner og plassering av støykilder. Beregningsresultater i vedlagt støynotat viser at ingen støyfølsomme bygg i nærheten av planområdet vil få støy over grenseverdien, verken med eller uten drift av knuseverk og borerigg. Det anbefales likevel at lokalisering av knuseverk plasseres lengst bort fra bebyggelse øst for planområdet, og at mobile knuseverk skjermes etter hvert som pukk/masser tas ut. Kommunedirektøren vil påpeke at selv om støynivået ikke er over de anbefalte grensene i retningslinjene, vil støy kunne oppleves som plagsomt for enkelte. Lokaliseringen er tett på sentrale boområder i kommunen i Aksdal, samt Frakkagjerd som ligger på andre siden av Aksdalvatnet. Det er derfor viktig at støy i driftsperioden blir ivaretatt.

Det er gjennomført en vurdering av lokal luftkvalitet som følge av støvflukt fra knuseverk, deponi og anleggsvirksomhet. Vurderingene er overordnede uten bruk av detaljerte spredningsberegninger. Notat for vurdering av luftkvalitet ligger vedlagt. I notatet vurderes støvfluktepisoder å være for små

til at det er fare for at de overskrider retningslinjene. Det kommer likevel frem i notatet at det kan forekomme enkelte episoder hvor støvflukt kan bidra til økte støvkonsentrasjoner over de helsebaserte luftkvalitetskriteriene ved nærmeste boliger langs E39, spesielt i perioder med lite nedbør og vindretninger fra vest og nordøst. For å redusere støveksponeringen anbefales det i notatet at det gjennomføres følgende avbøtende tiltak:

- Fukting av åpne lagre av grusmasse, småstein, jord, trafikkarealer og støvdeponi. Virksomheten skal kunne dokumentere at eventuell bruk av overflateaktivt stoff og avrenning av suspendert stoff er risikovurdert med tanke på miljøskade.
- Utarbeidelse av transportplan for massetransport og annen kjøring til og fra anlegget (for eksempel renhold av biler inkludert hjulvask, rengjøring av veger, tildekking av masser).
- Lokalisering av knuseverk lengst mulig vekk fra boliger langs E39.
- Etablering av rutiner som sikrer mot unødig tomgangskjøring.
- Tilstrebe mest mulig fossilfri bygge- og anleggsplass der anleggsmaskiner bruker elektrisitet, bærekraftig biodrivstoff eller andre klimanøytrale og bærekraftige energikilder på bygge- og anleggsplassen.
- Utarbeidelse av beredskapsplan med tiltak som nevnt over, som iverksettes i perioder med ugunstige værforhold (mye vind og lite nedbør) og i perioder med spesielt støvete aktiviteter på anlegget.

De avbøtende tiltakene er kun anbefalinger og ikke juridisk bindende. Det er derimot sikret i bestemmelsene at i anleggsfasen skal det etableres og opprettholdes tiltak som hindrer at støv, slam, skitt, jordmasser og andre partikler fra anleggsområdet føres ut på offentlig veg eller til kommunalt overvannsnett. Nødvendige avbøtende tiltak som hjulvask, rengjøring av vegarealer, tildekking av masser og sedimentkontroll skal etableres før anleggsarbeidene starter og opprettholdes gjennom hele anleggsperioden

Kommunedirektøren skulle helst sett at alle anbefalingene var bindende gjennom bestemmelsene, men vurderer på bakgrunn av notat for vurdering av lokal luftkvalitet, at folkehelsen er ivaretatt for dette temaet.

### Næring og landbruk

Ressursparken som næringsaktivitet vil dekke et reelt behov i kommunen når det kommer til massehåndtering og gjenbruk av masser, og kan ha betydning både lokalt og regionalt. Planområdet ligger i direkte tilknytning til eksisterende næringspark, som er godt egnet for videre næringsutvikling. Dette vurderes å være en fordel når anleggsperioden går over til permanent næringsbebyggelse etter første driftsperiode (10-15 år).

Planområdet er i kommuneplanen avsatt til LNF. Tiltaket innebærer derfor omdisponering av arealer som i utgangspunktet er satt av til landbruk, natur og friluftsliv. Området består ikke av dyrket areal eller dyrkbart areal, men inneholder noe produktiv skog. Utbygging av planområdet vil medføre omfattende terrenginngrep i form av masseuttak, sprenging og planering. Dette vil føre til en varig arealendring, og området vil ikke kunne tilbakeføres til dagens bruk. Som følge av dette går arealet tapt som en del av kommunens samlede ressursgrunnlag for landbruk og natur. Hele planområdet vil ikke gå tapt. Deler av planområdet som ikke planlegges tatt i bruk til næringsbebyggelse, vil gradvis bli etablert som landbruksområde på områder hvor det vil bli avsatt rene masser. Dette betyr at deler av planområdet vil kunne benyttes til landbruksjord etter anleggsperioden er ferdig.

Samlet sett vurderer kommunedirektøren at planforslaget legger til rette for en viktig type næringsaktivitet som det er behov for i kommunen. Kommunedirektøren vurderer at fordelene ved å etablere en ressurspark, som på sikt skal bli permanent næringsbebyggelse, veier opp for tap av kommunens samlede ressursgrunnlag for landbruk og natur.

## Kulturminner og kulturmiljø

Det er ikke registret kulturminneverdier innenfor eller i nærheten av planområdet. Rogaland fylkeskommune har hatt en befaring på området og det ble ikke gjort arkeologiske funn i undersøkelsen. Rapporten ligger vedlagt.

## Teknisk infrastruktur

Overvann:
Det er etablert lukket overvannssystem i Aksdal Næringspark som skal håndtere nytt planområde for Aksdal ressurspark. Overvannssystemet (Ø1200 BTG) har utløp gjennom stikkrenne i Eikeskogvegen med videre bekkedrag ned til Aksdalsvatnet. Overvann fra Aksdal ressurspark skal fordrøyes og renses gjennom sedimentering av støv og partikler før utslipp til eksisterende bekk eller ledningsnett i næringsparken. Det legges opp til at tilrenningen fra Aksdal ressurspark i størst mulig grad skal tilsvare dagens situasjon, ved videreføring via eksisterende bekk. Flomveger skal ledes ut av Aksdal Næringspark tilsvarende dagens flomveg, gjennom veganlegg som har naturlig fall og tilrenning mot Aksdalsvannet. Det er lagt inn bestemmelse om at overvann må håndteres slik at planforslaget ikke medfører fare for forurensning til nærliggende vassdrag.

Vann og avløp:
Nytt anlegg for vann planlegges påkoblet på eksisterende vannledningsstikk i Aksdal Næringspark. Antall nye vannkummer og plassering skal planlegges i samråd med Tysvær kommune i detaljprosjekteringsfasen/utarbeidelse av teknisk plan

Slokkevann:
Planområdet skal bebygges med industri/næringsbygg og antas av forslagstiller å ha god vannforsyning/ brannvannsdekning. Krav til slokkevann for industri/næringsbygg er minimum 3000 liter per minutt. Per dags dato har ikke kommunen mulighet til å levere minimum 3000 liter per minutt. I VA-rammeplan står det at det derfor må sikres i bestemmelsene at det skal foreligge godkjent teknisk plan for VA før anleggsstart og ressursparken kan tas i bruk. Dette er lagt inn i bestemmelsene, og det er sikret at teknisk plan skal være godkjent av kommunen.

Renovasjon:
Planlagt tiltak er ikke underlagt tvungen renovasjon og tiltakshaver står fritt til å velge renovasjonsleverandør.

## Samordnet areal og transport

Planområdet ligger sentralt i Tysvær med gang- og sykkeltilkomst via sykkelveg fra Aksdal mot Førland. Det er i dag et busstopp ca. 2 km nord for planområdet, men med begrenset kollektivtilbud. I den første anleggsperioden (10-15 år), hvor det kun skal være en ressurspark, vil det være få ansatte og i hovedsak kun tungtransport inn og ut fra området. Etter hvert som området blir omgjort til næringsbebyggelse kan det bli mer aktuelt for kollektivreiser.

Tilkomsten til planområdet vil være via dagens Aksdal Næringspark. Da det ble varslet oppstart og planprogrammet ble sendt på høring, var det planlagt tilkomst direkte fra Eikeskogvegen, og ikke gjennom Aksdal Næringspark. Etter varsel om oppstart og høring av planprogrammet har forslagstiller sett det mer hensiktsmessig å legge adkomst til planområdet via Aksdal næringspark. Adkomstveg fra Aksdal næringspark og internveger til nytt fremtidig næringsområde reguleres etter håndbok N100.

### Beredskap

Det er gjennomført risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS) i forbindelse med planarbeidet. ROS-analysen identifiserer to risiko- og sårbarhetsforhold som vurderes som relevante for planforslaget; store nedbørsmengder og intens nedbør som kan føre til overvann, samt ulykker med personskade eller helsehendelser.

For de forholdene som er identifisert ROS-analysen det er foreslått følgende avbøtende tiltak:

- Store nedbørsmengder og intens nedbør: Riktig utforming av pallhøyder og helningsvinkler, steinrensk og sikring av løse masser. Sedimentasjonsbasseng (slamdammer), sandfang og siltsperrer. Oljeutskiller for maskinområder, dimensjonere grøfter og basseng for fremtidige nedbørsmengder og overvåke værvarsler og ha beredskapsplan
- Ulykke med personskade/helsehendelse: Separere myke trafikanter og maskiner fysisk (gangsoner/barrierer), tydelig trafikkplan, obligatorisk "high-wiz" bekledning. Ellers vil det være å følge prinsippene i arbeidsmiljøloven og krav fra Arbeidstilsynet og DMF.

For mer utfyllende vurderinger rundt hver enkelt av risikoforholdene vises det til vedlagt ROS-analyse.

Kommunedirektøren merker seg at analysen kun vurderer et begrenset antall risikoforhold, og fremstår derfor som relativt overordnet sammenlignet med planforslagets omfang og kompleksitet. Samtidig vurderes de mest sentrale risikoforholdene å være identifisert og omtalt.

### Økonomiske konsekvenser for kommunen

I forbindelse med gjennomføringen av planen vil det bli opparbeidet offentlig veganlegg og teknisk infrastruktur, som skal overtas av kommunen for videre drift og vedlikehold. Det er lagt til krav om at offentlig veg- og VA-anlegg skal være ferdigstilt og godkjent før kommunal overtakelse. Planen inneholder ellers ikke tiltak som vil belaste kommunes økonomi.

## Samlet vurdering

Kommunen står overfor flere utfordringer i dette området. Det foreligger interessemotsetning mellom hensynet til etablering av ny næringsaktivitet på den ene siden og hensynet til natur, klimagassutslipp og landskapsforhold på den andre siden. Hensikten med reguleringsplanen er å tilrettelegge for etablering av en ressurspark som forlengelse av eksisterende Aksdal Næringspark. Ressursparken som næringsaktivitet vil dekke et reelt behov i kommunen når det kommer til massehåndtering og gjenbruk av masser, og kan ha betydning både lokalt og regionalt. Både Statsforvaltaren i Rogaland og Rogaland fylkeskommune frarådet i sine uttalelser å gå videre med planarbeidet inntil temaet og eventuell lokalisering er avklart i kommuneplanen. Massehåndtering er et sentralt tema i arbeidet med ny kommuneplan, og en har siden varsel om oppstart av reguleringsplan for Aksdal Ressurspark kommet lengre i kommuneplanprosessen. I arbeidet med kommuneplanens arealdel og fagnotat for massehåndtering er ulike lokaliseringsalternativer vurdert. Kommunedirektøren legger blant annet vekt på at området ligger i direkte tilknytning til eksisterende Aksdal næringspark, har god tilkomst til overordnet vegnett og ligger sentralt på Haugalandet. Lokaliseringen gir også mulighet for at arealet på sikt kan inngå som en del av den langsiktige næringsutviklingen i området. På bakgrunn av de vurderingene som så langt er gjort i kommuneplanarbeidet, mener kommunedirektøren at området framstår som en egnet lokalisering for denne typen virksomhet.

I arbeidet med regional plan FRAM blir det også vurdert å gi Aksdal Næringspark status som regionalt næringsområde i kategori B og C. Dette er ikke avgjørende for vurderingen av reguleringsplanen,

men understøtter at området allerede er identifisert som et regionalt tyngdepunkt for næringsutvikling. Det gir også støtte til de foreløpige vurderingene i kommuneplanarbeidet om at lokaliseringen kan være egnet for denne typen virksomhet.

Kommunedirektøren merker seg at planforslaget innebærer et omfattende masseuttak. Den overordnede begrunnelsen for tiltaket er imidlertid etablering av en ressurspark for gjenvinning og gjenbruk av overskuddsmasser. Kommunedirektøren vurderer derfor at det er viktig at planforslaget ikke bare legger til rette for uttak av steinmasser, men også at planbestemmelsene og den videre oppfølgingen av planen sikrer at ressursparkfunksjonen faktisk etableres og opprettholdes.

Planområdet er noe endret etter varsel om oppstart. Det ble i utgangspunktet varslet tilkomst til ressursparken ved bygging av ny veg med tilknytning til Eikeskogvegen, men i planforslaget som ligger til behandling er tilkomsten lagt via Aksdal Næringspark. Planområdet er dermed blitt utvidet utover det som var varslet. Tilkomst gjennom Aksdal Næringspark medfører at det må reguleres en veg på areal som i reguleringsplan for Aksdal Næringspark (Aksdal næringspark, Krabbatveit - planID 200801) er regulert til industri og friluftsformål. Denne endringen er tidligere blitt varslet i en egen prosess, men endringen er ikke blitt behandlet. Selv om planområdet nå er noe utvidet i forhold til hva som ble varslet ved oppstart og i høringen av planprogrammet, vurderer kommunedirektøren at det ikke er behov for ny varsling. Området det er regulert adkomstveg i har blitt varslet til naboer og overordnet myndigheter i en tidligere sak.

Kommunedirektøren vurderer at planforslaget i hovedsak følger opp utredningskravene i fastsatt planprogram. Landskapsbilde, naturmangfold og klimagassutslipp er konsekvensutredet gjennom egne fagrapporter, mens trafikkavvikling, trafikksikkerhet, støy, luftkvalitet og øvrige forurensningstema er utredet gjennom egne fagnotater og vurdert i planbeskrivelsen.

Kommunedirektøren anbefaler at planforslaget blir lagt ut på høring og offentlig ettersyn. Arbeid med kommuneplan går parallelt og massehåndtering er et sentralt tema hvor det er gjort vurderinger rundt dagens utfordringer. Kommunedirektøren vil påpeke at selv om planforslaget blir lagt ut på høring og offentlig ettersyn, er ikke dette en forhåndsgodkjennelse av planforslaget. Dersom arbeidet med kommuneplanen skulle vise at planlagt tiltak er mer egnet et annet sted vil dette påvirke endelig vedtak av reguleringsplanen. Kommunedirektøren kan ved endelig behandling, blant annet på bakgrunn av funn i arbeidet med kommuneplanen, anbefale at planforslaget ikke vedtas.

Etter samlet vurdering vurderer kommunedirektøren at planforslaget gir et godt grunnlag for videre arbeid og behandling av planforslaget, og anbefaler at det legges ut til høring og offentlig ettersyn.

## Kommunedirektørens konklusjon

Med bakgrunn i redegjørelsen ovenfor anbefaler kommunedirektøren at planforslaget detaljregulering for Aksdal Ressurspark med planID 202403 legges ut til høring og offentlig ettersyn etter plan- og bygningslovens §§ 5-2 og 12-10.

## Aktuelle lover, forskrifter, avtaler m.m.

Plan- og bygningsloven

Forskrift om konsekvensutredning.

**Vedlegg**
Plankart - Aksdal ressurspark - 202403
Bestemmelser - Aksdal ressurspark - 202403
Planbeskrivelse - Aksdal Ressurspark - 202403
Behandling av planprogram - Aksdal Ressurspark - 202403

**Vedlegg**

Planprogram - Aksdal ressurspark - 202403
ROS-analyse - Aksdal ressurspark - 202403
Konsekvensutredning naturmangfold - Aksdal ressurspark - 202403
Fagutredning klimagassutslipp - Aksdal ressurspark - 202403
Konsekvensutredning for landskap - Aksdal Ressurspark - 202403
Arkeologisk rapport - Aksdal ressurspark - 202403
Notat for støyvurdering - Aksdal ressurspark - 202403
Notat for vurdering av luftkvalitet - Aksdal ressurspark - 202403
Massehåndteringsplan - Aksdal ressurspark - 202403
VA-rammeplan -Aksdal ressurspark - 202403
VEG-rammeplan - Aksdal ressurspark - 202403
Trafikknotat - Aksdal ressurspark - 202403
Merknadshefte for varsel om oppstart og høring av planprogram - Aksdal ressurspark - 202403
Uttalelse - Statsforvalatren i Rogaland - Aksdal ressurspark - 202403
Uttalelse - Rogaland fylkeskommune plan-, miljø- og samfunsavadelingen - Aksdal ressurspark - 202403
Uttalelse - Statens vegvesen - Aksdal ressurspark - 202403
Uttalelse - NVE - Aksdal ressurspark - 202403
Uttalelse - Rogaland fylkeskommune sekjson for kulturarv - Aksdal ressurspark - 202403
Merknad - Naturvernforbundet og BirdLife - Aksdal ressurspark - 202403
Referat fra oppstartsmøtet - Aksdal ressurspark - 202403